

Аналитическая справка
по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы внутренних актов
Республиканского государственного учреждения «Национальный научно-
практический центр развития специального и инклюзивного образования»
Министерства образования и науки Республики Казахстан

город Алматы

«17» марта 2021 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и Правилами по проведению антикоррупционной экспертизы внутренних актов Республиканского государственного учреждения «Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования» Министерства образования и науки Республики Казахстан (далее - РГУ ННПЦ РСИО) (далее - Правила), утвержденными приказом Директора РГУ ННПЦ РСИО от «16» февраля 2021 года № 22 - НК, в срок с «16» февраля по «12» марта текущего года проведена антикоррупционная экспертиза внутренних актов деятельности РГУ ННПЦ РСИО.

В целях проведения анализа коррупционных рисков приказом директора РГУ ННПЦ РСИО от «16» февраля 2021 года №23 - НК «О проведении антикоррупционной экспертизы внутренних актов за 2020 год» создана рабочая группа в составе:

Байкабилов С.Т. – и.о. заместителя директора по административно – хозяйственной службе – руководитель рабочей группы;

Башимова Ж.С. – главный бухгалтер – заместитель руководителя рабочей группы;

Мукажанов М.К. – заведующий отделом организационной работы и государственных закупок – член рабочей группы;

Куттыбаева Ж.К. – заведующая информационно – аналитического отдела – член рабочей группы;

Мырзараимова С.У. – инспектор по кадрам – секретарь.

Анализ антикоррупционной экспертизы внутренних актов проведён в РГУ ННПЦ РСИО за период с 5 января по 31 декабря 2020 года по следующим направлениям:

- выявление коррупционных рисков в внутренних актах, затрагивающих деятельность РГУ ННПЦ РСИО;

- выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности РГУ ННПЦ РСИО.

Рабочей группой изучены внутренние акты и нормативно-правовые акты, которыми руководствуется в своей деятельности РГУ ННПЦ РСИО, а именно:

В ходе изучения Устава Республиканского государственного учреждения «Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Казахстан № 384 от 23.06.2020 г. (с учетом внесения изменений и дополнений) проанализированы функции, затрагивающие деятельность РГУ ННПЦ РСИО и связанные с ними нормативно-правовые акты. После прохождения перерегистрации юридического лица, после проведенного анализа и корректировки основных направлений деятельности, а также в связи со служебной необходимостью, в данное время, уполномоченному органу направлен на рассмотрение и утверждение Устав в новой редакции.

Кроме того, проанализированы следующие внутренние документы РГУ ННПЦ РСИО:

- Коллективный договор;
- Правила внутреннего трудового распорядка;
- Положение об административно – хозяйственной службе;
- Положение информационно – аналитического отдела;
- Положение отдела реабилитации и внедрения новых технологий;
- Положение отдела повышения квалификации;

- Положение диагностико – консультативного отдела;
- Положение отдела организационной работы и государственных закупок;
- Положение финансово – экономического отдела;
- Положение о премировании и оказании материальной помощи;
- Положение о командировках;
- Положение о дистанционной работе.

Вся внутренняя документация разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Закона РК «Об образовании» от 27 июля 2007 г., Закона РК «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями» от 11 июля 2002 г., Закона РК «О науке» от 18 февраля 2011 г., Закона РК «О социальной защите инвалидов в РК» от 13 апреля 2005 г., Закона РК «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 г., Приказов Министра образования и науки РК «Об утверждении Типовых правил деятельности организаций образования соответствующих типов» от 30 октября 2018 г. № 595 и «Об утверждении Типовых правил деятельности видов специальных организаций образования» от 14 февраля 2017 г. № 66, на нормах Устава, в соответствии с Трудовым Кодексом РК и Гражданским Кодексом РК.

По результатам анализа внутренних актов и нормативно-правовых актов, затрагивающих деятельность РГУ ННПЦ РСИО, не установлено положений, способствующих принятию административно-управленческим персоналом решений по своему усмотрению, способствующих созданию барьеров при осуществлении деятельности и соблюдения законных интересов, правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования внутренних актов. Наличие дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

За отчетный период в РГУ ННПЦ РСИО были изданы приказы:

- По основной деятельности 86 Приказов – ко всем приказам подшиты основания и служебные записки, соответствуют Уставной деятельности;
- По командировкам 18 Приказов – ко всем приказам подшиты основания для командировок;
- По оплачиваемым ежегодным трудовым отпускам 68 Приказов – все отпуска предоставлены согласно утвержденному графику отпусков, все заявления работников прилагаются, которые подшиты в личных делах сотрудников, за исключением сотрудников Реабилитационного центра, в связи с эпидемиологической обстановкой на территории РК по COVID – 19, экспериментальные группы дневного пребывания закрывались, и все работники были отправлены в трудовые отпуска в июне месяце 2020 г.;
- По личному составу 171 Приказ - прием и увольнения работников проводился в соответствии с действующими нормами Трудового Кодекса Республики Казахстан.

Все Приказы распечатаны на фирменных бланках, учет и нумерация ведется правильно, испорченные бланки хранятся в отдельной папке, с визой и.о. заместителя директора по АХС о разрешении на замену.

В организационно-управленческой деятельности РГУ ННПЦ РСИО внутреннему анализу за 12 месяцев 2020 года были подвергнуты следующие направления:

1. Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

Штатная численность РГУ ННПЦ РСИО составляет 165 единиц, в том числе два сотрудника по договору ГПХ (курсы повышения квалификации). За указанный период было уволено 21 работников:

- работники пенсионного возраста 8 человек (Баратова Г.З., Пожарникова Н.В., Сакалова Г.В., Есимбекова Г.У., Баймуратова А.Т., Янбулатова Н.М., Кондралеев Б.Ш., Мурзатлеуова Г.Т.) на основании части 4 подпункта 2) п.1 ст.30 ТК РК. С указанными работниками трудовые договора подписаны на 2021 год, как обладающими высоким профессиональным и квалификационным уровнем, с учетом их работоспособности;
- работники административно – хозяйственной службы 7 человек (садовник – гардеробщик: Идирисбекова И.С., Бағлан М., Ахметжанов Ш.Т., Кушеев С.Б., плотник: Маметов Р.Ю., водитель – Кабанбаев Е.Б. уборщица – Калиева М.К.)

- работники административно – управленческого персонала 2 человека (инспектор по контролю за исполнением поручений – Мырзараимова А.А., экономист – Абдыкалова З.М.)

- работники реабилитационного центра 4 человека (помощник воспитателя Таңжарықова А.Д., Курыкбаева А.М., педагог – психолог – Сатекова Ж.А., воспитатель – Следзинская С.К.)

За 2020 год, в РГУ ННПЦ РСИО было принято на работу 26 работников.

По состоянию на 12 марта текущего года в РГУ ННПЦ РСИО имеется 8 вакансий:

- садовник;
- гардеробщик;
- художественный редактор;
- пресс – секретарь;
- веб – программист;
- помощник – руководителя;
- педагог – экспериментатор;
- технический – редактор.

По анализу коррупционных рисков в кадровой работе факты наличия конфликта интересов, аффилированности работников с руководителем не выявлены. Коллектив работает стабильно. Текучесть кадров наблюдается в обслуживающем персонале в связи с низким уровнем заработной платы. Каких-либо ограничений и запретов, подразумевающих коррупционные деяния, не выявлено. Ежегодная аттестация педагогических кадров была проведена в 2020 году.

Стажировка в других государственных органах не проводилась.

Факты увольнения по отрицательным мотивам за истекший период 2020 года не выявлены, увольнения происходили по собственному желанию работников.

Коррупционные риски не усматриваются.

2. Урегулирование конфликта интересов

В ходе анализа фактов конфликта интересов не установлено.

Деятельность специалистов РГУ ННПЦ РСИО осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

За анализируемый период наличие коррупционных рисков не усматривается.

В ходе проведенного внутреннего анализа, рабочей группой коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности РГУ ННПЦ РСИО не выявлены.

Все сотрудники под роспись ознакомлены с Правилами этики и Антикоррупционным стандартом РГУ ННПЦ РСИО.

3. Оказание государственных услуг и деятельность РГУ ННПЦ РСИО

Целью деятельности РГУ ННПЦ РСИО является разработка, апробация и внедрение научного, нормативного и учебно-методического обеспечения для создания и совершенствования в Республике Казахстан системы социальной и коррекционно-педагогической поддержки детей с ограниченными возможностями. Направление работы финансируются из следующих 4 бюджетных программ:

019 программа: Оздоровление, реабилитация и организация отдыха детей.

217 программа: Развитие науки.

099 программа: Обеспечение доступности качественного школьного образования.

222 программа: Повышение квалификации и переподготовка кадров государственных организаций среднего образования.

Результаты деятельности РГУ ННПЦ РСИО в 2020 году:

3.1. Проведено 920 психолого-медико-педагогических обследований детей с целью выявления нарушений психического развития, определения адекватных условий обучения и воспитания, установления прав на получение медицинских, образовательных и социальных услуг развития и учет детей с особыми образовательными потребностями (ООП).

3.2. Оказано консультативной помощи родителям детям с особыми образовательными потребностями- 1371.

3.3. Комплексную реабилитацию в условиях реабилитационного центра получили 451 детей с особыми образовательными потребностями.

3.4. Сформирована сводная статистическая отчетность психолого-медико-педагогических консультаций (ПМПК) о детях с особыми образовательными потребностями по РК. По состоянию на 1 января 2021 года количество детей с особыми образовательными потребностями в Республике Казахстан составило 161826 человек.

3.5. Осуществлена координация разработки (адаптации) учебников для детей с нарушением зрения, учебно-методических комплексов (УМК) для детей с нарушением интеллекта. В 2020 году разработаны - 26 УМК для обучающихся с нарушением интеллекта (4,9,7,8 классы), 21 учебников (6,4 классы) для слабовидящих обучающихся укрупненным шрифтом.

3.6. Разработано Типовых учебных программ для обучающихся с особыми образовательными потребностями уровня начального, основного среднего, общего среднего образования по обновленному содержанию – 61.

3.7. Разработана и утверждена Специальная развивающая программа для детей с аутизмом.

3.8. Проведен Республиканский семинар по оказанию помощи детям раннего возраста.

3.9. Проведен Круглый стол (республиканский) по применению жестового языка в организациях образования с участием представителей общественных организаций.

3.10. Разработано 7 методических рекомендаций.

3.11. Логопедами РЦ разработано 3 рабочих тетрадей.

3.12. Разработан и подготовлен к апробации видеословарь жестовой речи.

3.13. Проведены 2 Мониторинга (мониторинг оснащения специальным оборудованием специальных организаций образования, мониторинг деятельности КППК в Казахстане).

3.14. Подготовлены следующие аналитические справки:

- Аналитическая справка по результатам мониторинга об оснащении специальным оборудованием специальных организаций образования в РК;

- Аналитическая справка «Мониторинг деятельности кабинетов психолого-педагогической коррекции в Казахстане»;

- Аналитическая справка «Ситуационный анализ профессионально-трудовой подготовки подростков с нарушением интеллекта в условиях специальных школ РК»;

- Аналитическая справка «Мониторинг дошкольных организаций образования Республики Казахстан (по состоянию на декабрь 2020 г.).

3.15. Проведено 12 курсов повышения квалификации (согласно Операционному плану).

Таким образом, в 2020 году научно-методическая, организационно- производственная работа в РГУ «Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования» осуществлялась строго в соответствии с утвержденным Министерством образования и науки Республики Казахстан Операционным планом.

Государственные услуги оказываются бесплатно.

Информация о порядке оказания государственных услуг, оказываемых в РГУ ННПЦ РСИО размещены на официальном сайте РГУ ННПЦ РСИО <https://special-edu.kz/>. По мере вносимых изменений в внутренние акты РГУ ННПЦ РСИО, данный раздел на сайтах обновляется.

Разрешительные функции в РГУ ННПЦ РСИО **отсутствуют**.

Контрольно-надзорные функции в РГУ ННПЦ РСИО **отсутствуют**.

Иные вопросы, вытекающие из предмета внутреннего анализа коррупционных рисков:

4. Бухгалтерия

Бухгалтерской службой РГУ ННПЦ РСИО за отчетный период была проведена внутренняя инвентаризация и анализ бухгалтерской документации, при этом никаких правонарушений касаясь противозаконных действий не выявлено. Первичные документы составлены согласно действующим нормативным правовым актам, платежи и перечисления бюджетных средств были произведены согласно правил и инструкций бухгалтерского учета в государственных учреждениях. Начисление заработной платы, премирование, компенсационные выплаты производились согласно Постановления Правительства Республики Казахстан № 1193, правил премирования и оказания материальной помощи государственных учреждений.

При проведении анализа расхождений в движении денежных, основных средств и товарно-материальных ценностей в РГУ ННПЦ РСИО не отмечено.

5. Государственные закупки:

Годовой план государственных закупок уточняется и утверждается в порядке и форме определяемых правилами осуществления государственных закупок, изменения вносятся в течение отчетного периода.

Своевременно заключаются договора с поставщиками товаров, работ и услуг. Не допускается приобретение товаров, работ и услуг, не предусмотренных утвержденным годовым планом государственных закупок.

По результатам проведенного анализа не выявлено фактов аффилированности при осуществлении государственных закупок, участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или свойственников руководящего состава РГУ ННПЦ РСИО.

За отчетный период было заключено 166 договоров о государственных закупках. Из них: 59 заключены способом запроса ценовых предложений, 73 способом из одного источника путем прямого заключения договора, 34 договора заключено по итогам несостоявшихся закупок. В 2020 году по индивидуальному плану финансирования РГУ ННПЦ РСИО, по 099 программе «Обеспечение доступности качественного среднего образования», по 159 специфике «Оплата прочих услуг и работ», на проведение государственных закупок способом открытого конкурса работ по разработке (адаптации), апробации и изданию макета учебников (рельефно-точечным шрифтом Брайля) для незрячих обучающихся (4,9-классы) было выделено 101260000,00 (сто один миллион двести шестьдесят тысяч) тенге 00 тиын. В соответствии с Протоколами об итогах № 4011688-КПКО1 от 27.03.2020 г., № 4173151-КПКО1 от 22.05.2020 г., № 4461474-КПКО1 от 29.06.2020 г., и № 4662728-ОК1 от 18.08.2020 г. конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.

В числе закупок, проведенных путем прямого заключения договора, были приобретены товары, работы и услуги для обеспечения бесперебойной деятельности РГУ ННПЦ РСИО, на основании пп.42 п. 3 ст. 39 Закона РК «О государственных закупках». Основанием для выбора поставщика при проведении закупок, путем прямого заключения договора являются ценовые предложения от потенциальных поставщиков (определяется поставщик, предложивший наименьшую цену) и модуль цен, размещаемый на портале государственных закупок. Товары закупались с учетом предусмотренных процедур через модуль «О – Маркет».

Изменения и дополнения в годовой план государственных закупок производились один раз в месяц, согласно приказа директора РГУ ННПЦ РСИО, на основании п.4 ст.5 Закона РК «О государственных закупках».

Таким образом, за отчетный период было заключено и исполнено 166 договоров на общую сумму 220262200,00 тенге.

Выборочным анализом в документации государственных закупок нарушений законодательства не выявлено.

6. Дисциплинарные взыскания:

За отчетный период 2020 года к дисциплинарной ответственности сотрудники РГУ ННПЦ РСИО не привлекались, за исключением первого руководителя.

По протоколу об административном правонарушении от 03 марта 2020 года, отдела аудита соответствия № 1 Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.207 Кодекса РК об административных правонарушениях от 05.07.2014 г. № 235 – VЗРК был наложен штраф на директора ГУ «ННПЦКП» МОН РК Абаеву Г.А. Были установлены нарушения п.6 ст.5 ЗРК от 04.12.2015 г. «О государственных закупках», не своевременное размещение на веб-портале государственных закупок предварительного годового плана государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня утверждения. После признания факта совершения административного правонарушения, в рамках сокращенного делопроизводства по делу об административном правонарушении, был оплачен штраф в размере 50% от указанной в санкции статьи суммы штрафа в течении семи суток, то есть, 19883,00 тенге.

7. Обращения физических и юридических лиц:

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 18 декабря 2015 года № 147 «Об утверждении Правил учета обращений физических и юридических лиц» за 12 месяцев 2020 года в РГУ ННПЦ РСИО официальных и анонимных обращений не поступало.

Однако, 29.12.2020 года на имя Председателя агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции Шпекбаева А.Ж. было направлено заявление с жалобой от Общественного фонда по поддержке детей с аутизмом, особыми потребностями и сирот «AINAR», о том, что РГУ ННПЦ РСИО допускает нарушения в сфере государственных закупок, а именно, направляет ТОО «САТР» договора способом из одного источника, без соблюдения требований норм Закона РК «О государственных закупках». Данная жалоба была перенаправлена для рассмотрения в Департамент внутреннего аудита по городу Алматы. После предоставления всех запрошенных документов, Департамент внутреннего аудита по городу Алматы нарушений в сфере государственных закупок не выявил.

Проведен мониторинг публикаций в средствах массовой информации на предмет выявления негативных материалов в отношении сотрудников РГУ ННПЦ РСИО. За исследуемый период негативных материалов не выявлено.

Также в социальных сетях и прочих интернет-ресурсах фактов коррупционных правонарушений со стороны работников не установлено.

За отчетный период на официальный сайт <https://special-edu.kz/> от граждан поступило 44 вопроса на русском языке, 10 на государственном языке. На все вопросы даны полные развернутые исчерпывающие ответы. В социальных сетях «Instagram» и «Facebook» на страницах РГУ ННПЦ РСИО опубликовано 137 постов о деятельности РГУ ННПЦ РСИО.

8. Проверки:

Проверки в отношении РГУ ННПЦ РСИО:

За истекший период в РГУ ННПЦ РСИО на основании Акта о назначении проверки № 61-Э от 24.02.2020 года, проведена проверка РГУ «Отделом по чрезвычайным ситуациям Алмалинского района Департамента по чрезвычайным ситуациям города Алматы Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан» на предмет пожарной безопасности. В ходе проведения проверки было выписано Предписание об устранении незначительных нарушений № 61-Э от 11.03.2020 года. Выявленные нарушения были полностью устранены, в сроки, указанные в предписании проверяющего органа. В связи с эпидемиологической ситуацией в Республике Казахстан пандемии COVID-19, Акт о результатах проверки № 138-Э был предоставлен 01.06.2020 года, где нарушений по пожарной безопасности не выявлено.

9. Судебные акты (количество, по каким вопросам):

За истекший период 2020 года РГУ ННПЦ РСИО искивые заявления судебные органы не подавались. Однако, по делу № 7527-19-00-2/2340 (поставка 10 компьютеров не соответствующих технической спецификации), Специализированным межрайонным экономическим судом города Алматы было вынесено Решение в отношении ИП «SMART Tehnology» в лице Сабурова Р.А. о признании его недобросовестным участником государственных закупок и взыскании с него в пользу РГУ ННПЦ РСИО суммы в размере 1973888,00 тенге и пени в размере 126329,00 тенге, с оплатой государственной пошлины в размере 63007,00 тенге. От ответчика поступила апелляционная жалоба в апелляционную судебную коллегия по гражданским делам Алматинского городского суда, об отмене решения суда первой инстанции. Решением от 03.02.2020 года Апелляционной судебная коллегия по гражданским делам Алматинского городского суда вышеуказанное Решение первой инстанции оставлено без изменения, которое вступило в законную силу 10 марта 2020 года. Исполнительный лист о взыскании суммы задолженности с ИП «SMART Tehnology» в пользу РГУ ННПЦ РСИО находится у частного судебного исполнителя региональной палаты частных судебных исполнителей Карагандинской области, находится на стадии исполнения решения суда.

Заключение:

Противоречий требующих внесения изменений или дополнений во внутренние акты РГУ ННПЦ РСИО (Приказы, положения, инструкции и др.) с действующим законодательством Республики Казахстан не имеется.

Предложения по улучшению принимаемых антикоррупционных мер:

- С целью уменьшения коррупционных рисков необходимо рабочей группе продолжить работу по внутреннему анализу коррупционных рисков в деятельности РГУ ННПЦ РСИО, соблюдая основные принципы противодействия коррупции согласно Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции».
- Формирование в трудовом коллективе культа честного труда и антикоррупционной культуры.
- Систематизация проведения семинаров, круглых столов на тему формирования «нулевой» терпимости к коррупции.
- Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет-сайте РГУ ННПЦ РСИО.

**Председатель рабочей группы,
и.о. заместителя директора по АХС**

Байкабилов С.Т.

**Члены рабочей группы:
Главный бухгалтер**

Башимова Ж.С.

Заведующий ОП и ПГЗ

Мукажанов М.К.

Заведующая ИАО

Куттыбаева Ж.К.

Секретарь

Мырзараимова С.У.